
ANÁLISIS SOBRE EL ROL DE LAS FUERZAS ARMADAS EN UN NUEVO CONTEXTO DE SEGURIDAD

ANALYSIS OF THE ROLE OF THE ARMED FORCES IN A NEW SECURITY CONTEXT

Ofelia Cernaqué Miranda(*)
ccernaque@gmail.com

Resumen

Sudamérica, es una vasta región que cuenta con ingentes recursos naturales, donde destaca la región amazónica, de más de siete millones de km², que alberga una ingente cantidad de biodiversidad, que adecuadamente explotado puede contribuir con el desarrollo sostenible de los países que poseen soberanía en dicha región. También en la selva amazónica ocurren una serie de actividades ilícitas que atentan contra la seguridad de los Estados y debido a su magnitud trascienden las fronteras nacionales; de manera que, para poder combatirlos con efectividad se requiere la cooperación en el ámbito bilateral o multilateral.

Palabras claves: Cooperación, integración, amazonía, seguridad, biodiversidad

Abstrac

South America is a vast region, which has enormous natural resources, highlighting the Amazon, more than seven million km², which houses an enormous amount of biodiversity, properly exploited can contribute to the sustainable development of the countries that possess sovereignty in this region. In addition, in the Amazonian forest occur a series of illegal activities that threaten the security of States and due to its magnitude transcend national borders; so to be able, to combat them with effectiveness is requires the cooperation in to the field bilateral or multilateral.

Keywords: Cooperation, integration, amazon, security, biodiversity



En el actual escenario hemisférico, el Perú, como otros países de América Latina presentan un potencial de amenazas que aumentan y adquieren una mayor relevancia, cuando se presenta una debilidad institucional, y corrupción estructural que generan inestabilidad y procesos de ingobernabilidad.

El estrecho vínculo entre el terrorismo, el narcotráfico y el crimen organizado, incrementan los riesgos y amenazas que afectan a los Estados y la Seguridad (1), en sentido objetivo, mide la ausencia de temor de valores de cualquier origen, como son los económicos, políticos, sociales, sanitarios, culturales u otros, sean atacados externa o internamente.

Otro factor que ha desencadenado estos escenarios ha sido el proceso de globalización, gracias al despliegue de la tecnología de información, incorporan mayor dinámica a estos desafíos, llegando en algunos casos a convertirlos en amenazas como el crimen cibernético, que junto a otras amenazas, constituyen riesgos que pueden afectar la estabilidad de los Estados y del hemisferio, a través de la constitución de áreas (espacios geográficos) sin ley, las mismas que en el ámbito de la Seguridad y Defensa Nacional y Hemisférica se les denomina como Espacios No Gobernados. Es importante considerar dentro de las amenazas, el factor de redes y coaliciones terroristas que operan coordinadamente entre sí, adecuando la guerra fuera del contexto de un estado-nación(2).

La mayoría de estas amenazas son antiguas, sin embargo, podríamos afirmar que han evolucionado y su impacto tiene alcances muchos más intensos y destructivos; en este rubro se incluyen el uso indebido de armas químicas o biológicas, que si bien son terminantemente prohibidas por el derecho internacional humanitario, afirmadas en el Protocolo de Ginebra de 1925 y la Convención sobre las Armas Biológicas en 1972, y de la Convención sobre las Armas Químicas en 1993; en el caso de Siria continua en el debate.

En el escenario actual, se habla de terrorismo nuclear, bioterrorismo, terrorismos informáticos, narcoterrorismo, terrorismos económicos...” (Arellano, 2006) denominadas desde hace algunos años como amenazas asimétricas. (3)

Estos nuevos revestimientos de las complejas amenazas, dentro del proceso de la globalización cambia de velocidad, las relaciones y estructuras del sistema internacional con profundas implicaciones en la Seguridad y Defensa Nacional. Asimismo, esta aldea global ha influido en la visión que los estados tienen de las condiciones de riesgo, vulnerabilidades o amenazas a su seguridad.

En este contexto, cuando nos referimos a la seguridad y defensa nacionales, en función de las necesidades objetivas de cada país (4) y las características de las amenazas transnacionales, estamos afirmando que contar con unas FFAA operativas permite un mayor rendimiento de los recursos del Estado y mejora significativamente los niveles de coordinación funcional y operativa. Nuestro País parece no entender la trascendencia de contar con unas Fuerzas Armadas, no solo preparadas sino competentes logísticamente para afrontar situaciones que amenazan su desarrollo y contribuyen a la prevención y el rechazo del accionar del terrorismo internacional y de los elementos del crimen organizado involucrados.

Para que este escenario sea eficiente, es imprescindible una mayor cantidad de recursos de una determinada nación para contar con el poder militar y disuasivo que garanticen la seguridad nacional (5). En ese sentido, los estudios de seguridad se enmarcan en la lógica militar y, por consecuencia, en la capacidad disuasiva de los Estados.

Es importante señalar que a partir de la década del '80 empieza un decrecimiento de la importancia del tema militar en la seguridad, en ese sentido, Buzan señala la necesidad de incorporar nuevas categorías de análisis como, por ejemplo, la sociedad, la economía o el medio ambiente. (6)

1. Wolfers, Arnold.(1962)“National Security as an Ambiguous Symbol” Baltimore: The John Hopkins.
2. Montesinos, V (2008). Redes y Coaliciones terroristas. Guerra sin rostro. Amenazas a la Seguridad Continental. Lima- Perú
3. Arellano, Julio (2006). Amenazas Globales. Centro de Estudios e Investigaciones Militares. Chile.
4. Constitución Políticas del Perú. Artículo 166. Define las finalidades fundamentales de las Fuerzas Armadas.
5. Walt, S. (1991): “The Renaissance of Security Studies”, en: International Studies Quarterly, Vol. 35, No. 2, pp. 211-239.

Para tener una idea, el presupuesto asignado al sector Defensa en el Perú en los últimos 30 años, muestra una variación decreciente. En 1989 fue de 14,26%; en 1992 era del 12,90%; en 1994 alcanzaba al 10,56%; en 1996 era del 10,76%; en 1998 era del 8,95%; en el 2000 alcanzaba al 9,35% 2002 8,76%, y para el 2014, alcanzó el 4,1%. (7)

Respecto Gasto militar (% del PIB) el Perú respecto de otros países de la región entre los años 2009 y 2012, Brasil, Chile y Colombia, muestra que nuestro país asigna la menor proporción de sus recursos a este rubro: 1,2% frente al 3,3% de Colombia, 2% de Chile, y 1,5% Brasil, respectivamente. (8)

El estado peruano necesita una modernización del sector defensa, lo que permitiría un eventual tratamiento militar de los conflictos internos ante el aumento de los niveles de delincuencia común organizada, narcoterrorismo, la que a través de bandas criminales con armas y medios cada vez más sofisticados, atentan contra la seguridad de la población y sus instituciones económicas, financieras y de producción, todas ellas vinculadas a los lineamientos de las políticas de defensa y de los actores implicados en la toma de decisión, más que de las condiciones estructurales y marcos institucionales existentes.

Es competencia del Estado y la sociedad civil en su conjunto, que las Fuerzas Armadas asuman nuevos roles mediante el intercambio de experiencias en temas de carácter doctrinario, así como en aspectos referidos a procedimientos operativos de orden táctico y estratégico, en repensar en nuevas organizaciones, así como en nuevas formas de entrenamiento de las fuerzas; en suma, de todo aquello que contribuya a incrementar nuestra capacidad de respuesta frente a la responsabilidad de salvaguardar la Seguridad, [entendida]” cuando un representante del estado declara una condición de emergencia, así que reclama el derecho de usar cualquier medio que sea necesario para bloquear el desarrollo de la amenaza”, y defensa de la integridad territorial, contribución a la defensa civil y al desarrollo económico y social del país. (9)

Finalmente, el Perú por su ubicación geográfica dentro de América Latina, debe posesionar su calidad de ser la principal conexión no solamente para el comercio internacional, sino también para el tránsito de las personas, haciendo prevalecer a través de sus FFAA el derecho que le otorga, su posición geopolítica como instrumento del Estado y aporte a la Nación. (10)

Conclusiones

Es tarea de todos, promover la conciencia de defensa nacional en la población, lo que requiere estrechar vínculos con el sector empresarial, comunicadores sociales, y las universidades, que es el espacio intelectual de formación de las elites que el país necesita.

Respecto a los espacios No gobernados, se ha encontrado que, los Estados Unidos consideran este concepto en sus políticas internacionales y estrategias de Seguridad y Defensa Nacional, sobre todo, a raíz de lo que se conoce como amenazas emergentes, nuevas amenazas o amenazas no tradicionales. El consenso internacional señala, entre otras, áreas que pueden ser consideradas como Espacios No Gobernados, tales como: la Frontera Tripartita Brasil-Paraguay-Argentina, la Frontera Ecuador-Colombia y el Trapecio Amazónico Brasil-Colombia-Perú.

Asimismo, surge la necesidad de fortalecer el potencial de las Fuerzas Armadas, destacando su capacidad de proyección hacia escenarios futuros, donde las nuevas amenazas se van comportando y asumiendo nuevas formas. Estos procesos de modernización de las fuerzas armadas no son ajenos a los países europeos (Francia, Inglaterra y España) y de Estados Unidos, que dan apropiada cuenta de ello.

Es responsabilidad de las FFAA generar un ambiente de seguridad regional o continental, donde se distinga la aproximación política – ideológica de origen histórico con la de integración necesaria que deben tener dentro del Estado, la sociedad en su conjunto y en ella la interacción de los civiles.

6. Buzan, B. (1991), *People, States & Fear: The National Security Problem in International Relations*, London, Harvester Wheatsheaf

7. Ministerio de Economía y Finanzas (2014). *Presupuesto Público*. Lima-Perú.

8. Banco Mundial, (2014) *Gasto Militar % del PBI*. <http://datos.bancomundial.org/indicador/MS.MIL.XPND.GD.ZS>

9. Velarde R., Arnaldo (2001). *El futuro papel de las FFAA*. *Diario El Comercio*, edición del 17 de julio.

10. Castro, Jaime (1996). *Geopolítica. Una visión del Perú y sus posibilidades*. Lima-Perú.

Por otro lado, el Estado debe dar las condiciones para enfrentar el proceso de globalización en la identificación de intereses, riesgos y oportunidades en un proceso de interacción dinámica que convoca al Estado en su conjunto. Finalmente, se debe generar un clima de confianza intraestado y entre los Estados, a través de indicadores de credibilidad y confianza que son fundamentales para generar un ambiente de seguridad.

Es indispensable para el Estado, invertir en la formación de capacidades de los oficiales de las FFAA, personal civil entrenado, así como en la logística, asignando el 0.5% del canon minero o gasífero.

El presupuesto de Defensa debe ser una expresión cuantificada de la estructura de la Fuerza diseñada a través de una Política de Defensa que vele por los intereses del país y la Seguridad de sus miembros.

Referencias bibliográficas:

Wolfers, A. (1962). National Security as an Ambiguous Symbol. Baltimore: The John Hopkins. Montesinos, V. (2008). *Redes y Coaliciones terroristas. Guerra sin rostro. Amenazas a la Seguridad Continental*. Lima-Perú

Arellano, J. (2006). Amenazas Globales. Centro de Estudios e Investigaciones Militares. Chile. Constitución Políticas del Perú (1993). Artículo 166. *Define las finalidades fundamentales de las Fuerzas Armadas*.

Walt, S. (1991). *The Renaissance of Security Studies*. En: International Studies Quarterly, Vol. 35, No. 2, pp. 211-239.

Buzan, B. (1991). *People, States & Fear: The National Security Problem in International Relations*, London, Harvester Wheatsheaf

Ministerio de Economía y Finanzas (2014). *Presupuesto Público*. Lima-Perú.

Banco Mundial (2014). *Gasto Militar % del PBI*. Recuperado de <http://datos.bancomundial.org/indicador/MS.MIL.XPND.GD.ZS>

Velarde, A. (2001). *El futuro papel de las FFAA*. Diario El Comercio, edición del 17 de julio.

Castro, J. (1996). Geopolítica. *Una visión del Perú y sus posibilidades*. Lima-Perú.

(*) Doctora Carol Cernaqué Miranda. Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN)

